

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Одбор за европске интеграције
20 Број: 06-2/158-25 - \
3. новембар 2025. године
Београд

ЗАПИСНИК
ДВАДЕСЕТ ТРЕЋЕ СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
УТОРАК, 28. ОКТОБАР 2025. ГОДИНЕ

Седница је почела у 12.00 часова.

Седницом је председавала Елвира Ковач, председник Одбора.

Поред председника, седници су присуствовали чланови Одбора: Милан Радин, Станислава Јаношевић, Ана Миљанић, Горан Милић, др Александра Томић, Сања Џајић и Роберт Козма.

Седници је присуствовао Здравко Младеновић (заменик члана Одбора Дубравке Филиповски) и Александар Мирковић (заменик члана Одбора Бранислава Јосифовића).

Седници нису присуствовали чланови Одбора: Дуња Симоновић Братић, Живота Старчевић, Мариника Тепић, др Ана Јаковљевић, Здравко Понош, др Ксенија Марковић и Драган Јонић, као ни њихови заменици.

Поред чланова Одбора на седници су присуствовали: Немања Старовић, министар за европске интеграције и Катарина Пантовић из Министарства за европске интеграције.

На предлог председника, Одбор је једногласно утврдио следећи

Дневни ред:

1. Информисање Одбора о Закључку о прихватању Извештаја о преговорима о спровођењу плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године, за први и други квартала 2025. године, који је поднела Влада (број 337-700/25-1 од 3. октобра 2025. године);
2. Информисање Одбора о Закључку о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина европске уније (НПАА), за друго тромесечје 2025. године, који је поднела Влада (број 337-1988/25 од 10. октобра 2025. године);

3. Одређивање делегације Одбора која ће учествовати на 74. састанку Конференције одбора за европске послове парламената држава чланца ЕУ (КОСАК), у Копенхагену, у Данској, од 30. новембра до 2. децембра 2025. године;
4. Одређивање делегације Одбора која ће учествовати на 22. састанку Конференције парламентарних одбора за европске интеграције/послове земаља учесница Процеса стабилизације и придруживања у Југоисточној Европи (КОСАП), који се одржава 17. и 18. новембра 2025. године, у Сарајеву, у Босни и Херцеговини;
5. Разно.

Председавајућа је предложила да се споји дискусију по првој и другој тачки Дневног реда.

Тачка 1. и Тачка 2.

Информисање Одбора о Закључку о прихватању Извештаја о преговорима о спровођењу Плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године, за први и други квартала 2025. године и информисање Одбора о Закључку о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина европске уније (НПАА), за друго тромсечје 2025. године.

У уводном излагању Н. Старовић, министар за европске интеграције је истакао да је план за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године, усвојен од стране Владе Републике Србије у априлу 2025. године на последњој седници Владе у претходном сазиву. Представљене су планиране мере активности које је потребно спровести у циљу испуњавања обавезе и мерила за отварање и затварање преговора по поглављима. Приликом дефинисања Плана узете су у обзир и главне препоруке из Годишњег извештаја Европске комисије за 2024. годину, као и реформски кораци и Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније. Влада је приликом усвајања Плана задужила надлежне институције да у електронској апликацији за припрему и извештавање за спровођење НПАА, изврше усклађивање планираних рокова са усвојеним Планом. Извршено је усклађивање рокова у НПАА 2024-2027 за законодавне и административне мере. Измена рокова извршена је за додатне мере које нису обухваћене Планом, а у циљу уважавања убрзане динамике за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора до краја наредне године. Истовремено, НПАА је допуњен новим мерама које су утврђене Планом. Изменом и допуном НПАА, додатно је прецизиран рок, и сходно томе Влада је 7. августа 2025. године усвојила измене и допуне, односно ревизију НПАА. Планом је обухваћено 31 преговарачко поглавље, имајући у виду да поглавља 23 и 24 нису представљена у Плану, јер у тим поглављима постоји посебан приоритет за достизање прелазних мерила, као што је случај са поглављима 34 и 35 због специфичности материје коју обухватају. Република Србија је отворила 20 преговарачких поглавља и привремено је затворила два поглавља. У овом тренутку нису отворени преговори у седам преговарачких поглавља. Извештај о спровођењу Плана представља осврт на учинак реализације планираних активности у

циљу испуњавања мерила по поглављима у периоду од почетка примене Плана од 11. априла 2025. године до краја јуна 2025. године. Поједине планиране мере су реализоване кроз доношење закона или подзаконских аката којима се врши додатно усклађивање у циљу испуњавања обавеза из преговарачког процеса. Због промене састава Владе, а имајући у виду законодавне процедуре код неких законодавних активности је дошло до одређених померања у динимаци припреме прописа. Када је реч о усвојеним законима у периоду првог и другог тромесечја 2025. године, у делу слободног кретања капитала, усвојен је Закон о измени допуни Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма, Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању, Закон о централној евиденцији стварних власника и Закон о измени Закона о централној евиденцији стварних власника. Такође, у области финансијских услуга и економске и монетарне политике усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о банкама, док је у области информационог друштва и медија усвојен сет медијских закона, затим закони у области безбедности хране и фитосанитарне политике и Закон о заштити ваздуха.

Када је реч о Закључку о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), за друго тромесечје 2025. године, НПАА представља централни инструмент планирања координације праћење усклађивања домаћег законодавства са прописима ЕУ. Доношење овог документа представља обавезу према стабилизацији и придруживању и пружа свеобухватан оквир за реформу у свим секторима јавних политика и служи као основ за мерење напретка у сваком преговарачком поглављу. Константно остаје посвећеност институција да спроводе реформе на систематичан и транспарентан и одржив начин. Посебна пажња је усмерена ка праћењу резултата и ка објективном извештавању. Редовна ревизија НПАА омогућава не само ажурирање планова са динамиком приступних преговора већ и рационално усмеравање ресурса где је утицај реформи највећи. Министарство за европске интеграције редовно, на тромесечном нивоу, извештава Владу и Народну скупштину о спровођењу НПАА, а извештаји су одмах по усвајању доступни на званичној страници Министарства. Када је реч о извештајном периоду за друго тромесечје 2025. године, укупна успешност Владе у реализацији законодавног плана за друго тромесечје ове године износила је 39%, од планираних 41 прописа усвојено је 16. Влада је у другом тромесечју 2025. године планирала да утврди четири предлога закона, утврђен је један од планираних четири предлога закона што представља 25% успешности. Када је реч о подзаконским актима министарства и посебних организација, од 22 планирана акта усвојено је 9, дакле 41% успешности. Најуспешнија институција у другом тромесечју 2025. године је Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге са степеном реализације од 71%, пет од седам планираних обавеза, а најнижи степен реализације има Министарство за заштиту животне средине од 20%, са реализованом једном од пет обавеза.

У дискусију су учествовали Е. Ковач, Р. Козма, М. Радин и А. Мирковић.

У одговорима на постављена питања Н. Старовић, министар за европске интеграције је подсетио да пут ка чланству ЕУ започиње 2014. године са отварањем приступних преговора, односно 2015. године, када су у децембру месецу отворена прва преговарачка поглавља, а оба корака су спроведена у време прве Владе Александра Вучића. Истакао је да је много учињено да се Србија приближи ЕУ, као и да није било напретка ка чланству, Србија не би имала свеобухватни привредни и економски развој

инфраструктуре. Спроведена је кључна реформска мера, изменама Устава Србије, која је спроведена на референдуму у јануару 2022. године, у коју је било потребно уложити много политичког капитала од стране СНС, нарочито од председника Републике Србије Александра Вучића. Истакао је да је у претходних једанаест месеци Република Србија успоставила златни стандард по питању слободе политичког окупљања. Истакао је да се Србија суочила са преко 25.000 нелегалних политичких скупова, од којих су већина нелегалне блокаде саобраћајница и изразио је захвалност полицији Републике Србије зато што нико није страдао. Истакао је да је преко двеста полицајаца повређено у Србији, као и да никаве полицијске бруталности није било. Истакао је да је СНС посвећени придружени члан Европске народне партије и да дели темељне приципе и вредности и да не треба да постоји забринутост да ће чланство СНС бити преиспитано. Рекао је да је у току редовни интерни процес надзора. Када је реч о формирању одбора за праћење реформске агенде истакао је да је то веома важан корак, будући да је одбор формиран на инклузиван начин, и он обухвата представнике државних институција Републике Србије у широком спектру извршне, представничке и судске власти.

Тачка 3.

Одређивање делегације Одбора која ће учествовати на 74. састанку Конференције одбора за европске послове парламената држава чланца ЕУ (КОСАК), у Копенхагену, у Данској, од 30. новембра до 2. децембра 2025. године.

Председавајућа је подсетила да је неопходно да се изаберу три члана делегације за састанак. Након консултација предлажила је да у делегацији Одбора буду: Елвира Ковач, председник Одбора, Ана Миљанић и Роберт Козма, чланови Одбора.

Одбор је једногласно одлучио да у саставу делегације буду Елвира Ковач, председник Одбора, Ана Миљанић и Роберт Козма, чланови Одбора.

Тачка 4.

Одређивање делегације Одбора која ће учествовати на 22. састанку Конференције парламентарних одбора за европске интеграције/послове земаља учесница Процеса стабилизације и придруживања у Југоисточној Европи (КОСАП), који се одржава 17. и 18. новембра 2025. године, у Сарајеву, у Босни и Херцеговини.

Председавајућа је изнела да је неопходно да се изаберу три члана делегације за састанак. Након консултација предлажила је да у делегацији Одбора буду: Елвира Ковач, председник Одбора, Бранислав Јосифовић, члан Одбора и Ђорђе Станковић, заменик члана Одбора.

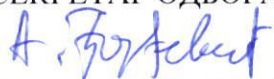
Одбор једногласно одлучио да у саставу делегације буду: Елвира Ковач, председник Одбора, Бранислав Јосифовић, члан Одбора и Ђорђе Станковић, заменик члана Одбора.

Поводом тачке разно председавајућа је подсетила чланове Одбора да крајем новембра месеца у посету Београду долази делегације Италије Доњег Дома са

председником Одбора и неколико чланова. Такође је рекла да се наредна седница Одбора очекује за недељу дана на којој ће бити усклађивање закона на дневном реду.

Седница је завршена у 13.09 часова.

СЕКРЕТАР ОДБОРА



Александар Ђорђевић

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



Kovács Elvira

(Елвира Ковач)